

**Гражданское общество Кыргызстана
выступает против законопроекта Министерства юстиции о запрете
незарегистрированных некоммерческих организаций**

ОБРАЩЕНИЕ

Организации гражданского общества обеспокоены проектом Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»», инициированным в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики 19 мая 2014 года (далее – законопроект)¹.

Законопроект разработан Министерством юстиции Кыргызской Республики (далее – Министерство юстиции). В нем, среди других поправок, предлагается из части 2 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО) исключить слова *«или без образования»*, тем самым предлагается исключить из Закона об НКО право граждан на создание незарегистрированных некоммерческих организаций (далее - НКО). Данное предложение противоречит Конституции Кыргызской Республики (далее - Конституция) и международным договорам и конвенциям в сфере прав человека, к которым присоединилась Кыргызская Республика.

Право на объединение закреплено в статье 35 Конституции, согласно которой: *«Каждый имеет право на свободу объединения»*. Реализуя данное право, граждане вправе создавать зарегистрированные и не зарегистрированные НКО. Данное право в соответствии со статьей 16 Конституции относится к основным правам и свободам человека, согласно которой:

«1. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. ...2. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека».

Согласно части 1 статьи 20 Конституции *«в Кыргызской Республике не должны приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина»*.

Министерство юстиции обосновывает свое предложение о запрете на создание незарегистрированных НКО следующими аргументами: *«для предотвращения случаев, когда определенные лица выступают в СМИ или осуществляют деятельность от имени не зарегистрированного юридического лица или учреждаются юридические лица, названия которых могут оскорбить чувства верующих, или противоречат нормам нравственности, морали, общественным интересам, принципам гуманности, а также считаются нецензурными, предлагается внести соответствующие поправки в статью 6 данного Закона, направленные на запрет осуществления деятельности организаций без образования юридического лица»*².

¹ Опубликован на сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республике:
<http://kenesh.kg/lawprojects/lps.aspx?view=projectinfo&id=124205>

² Справка-обоснование к законопроекту также опубликовано на сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республике: <http://kenesh.kg/lawprojects/lps.aspx?view=projectinfo&id=124205>

Из этого обоснования можно увидеть, что Министерство юстиции, борясь с некорректными наименованиями зарегистрированных юридических лиц, предлагает запретить создание незарегистрированных НКО. Как Вы видите, - никакой логики в этом нет. Что касается аргумента Министерства юстиции о том, что «*определенные лица выступают в СМИ или осуществляют деятельность от имени не зарегистрированного юридического лица*», - незарегистрированных юридических лиц не бывает, т.к. любая организация приобретает статус юридического лица только после её государственной регистрации. Возможно, Министерство юстиции имело ввиду «незарегистрированные организации», если это так, то таковые существуют, однако нет никакой угрозы или опасности для общества в том, что иногда граждане выступают от имени незарегистрированных организаций. Подобная практика существует во всех демократических странах. Нужно отметить, что запретить создание незарегистрированных НКО на практике – невозможно. Например, каким образом можно запретить деятельность людей, объединившихся «против пыток», «за межэтническое согласие», «за чистоту окружающей среды» либо в других, не запрещенных законом, целях? Государство будет наказывать их за это? В Кыргызской Республике, как и во всех демократических странах, существуют (появляются и прекращают свою деятельность по мере достижения поставленных целей) сотни незарегистрированных НКО, которые приносят большую пользу стране, разрешая существующие в обществе проблемы и осуществляя деятельность для достижения общественно-полезных целей. В демократических странах не существует запрета на создание незарегистрированных НКО. Более того, запрет на создание незарегистрированных НКО стал уже одним из отличительных признаков недемократической страны. Например, среди пяти стран Центральной Азии незарегистрированные НКО запрещены только в Туркменистане и Узбекистане.

Запрет на незарегистрированные общественные организации напрямую нарушает нормы Всеобщей декларации прав человека³ (статья 20), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)⁴ (статья 8), Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)⁵ (статья 22).

В ряде источников международного права было неоднократно растолковано, что для того, чтобы лицу реализовать свое «право на объединение», ему не нужно обязательно регистрировать общественную организацию или даже уведомлять правительство о создании такой организации. «Регистрация не должна быть обязательным требованием. Организации гражданского общества должны иметь право на существование и осуществление деятельности без регистрации, если они не хотят регистрироваться».⁶ «Законодательства отдельных стран никоим образом не должны запрещать неформальные ассоциации только по причине отсутствия у них статуса юридического лица».⁷

³ «Всеобщая декларация прав человека» принята [резолюцией 217 А \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, Кыргызская Республика ратифицировала в октябре 1994 года.

⁴ «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах», принят [резолюцией 2200 А \(XXI\)](#) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован Кыргызской республикой в 1994 году.

⁵ «Международный пакт о гражданских и политических правах», принят [резолюцией 2200 А \(XXI\)](#) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован Кыргызской Республикой в октябре 1994.

⁶ «Отчет Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о правозащитниках», в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 58.178 (1 октября 2004г.), стр. 21 (<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/533/18/PDF/N0453318.pdf?OpenElement>)

⁷ «Ключевые руководящие принципы свободы ассоциаций, с акцентом на неправительственные организации» (OSCE/ODIHR “Key Guiding Principles of Freedom of Associations with an Emphasis on Non-governmental organizations”), стр. 67.

В настоящее время, законы Кыргызской Республики по регулированию деятельности НКО соответствуют демократическим стандартам и нормам международного права. Однако введение запрета на создание незарегистрированных НКО в Кыргызской Республике будет расцениваться как нарушение норм МПГПП и невыполнение Кыргызской Республикой взятых на себя обязательств в сфере прав человека.

Остальные нормы законопроекта направлены на внесение поправок редакционного характера, не имеющих принципиального значения.

На основании вышеизложенного, считаем принятие данного законопроекта нецелесообразным, и

ОБРАЩАЕМСЯ С ПРИЗЫВОМ:

- 1) к Правительству и Министерству юстиции Кыргызской Республики:
 - исключить из законопроекта норму о лишении права граждан на создание незарегистрированных НКО; либо
 - отозвать законопроект из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 2) к Жогорку Кенешу и Президенту Кыргызской Республики:
 - исключить из законопроекта норму о лишении права граждан на создание незарегистрированных НКО; либо
 - отклонить законопроект.

С уважением: