

Президенту Кыргызской Республики
г-ну А. Атамбаеву

Депутатам Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

Омбудсмену Кыргызской Республики

18 ноября 2013 года

г. Бишкек

"ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КЫРГЫЗСТАНА ВЫСТУПАЕТ ПРОТИВ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТАХ!"

По результатам общественных слушаний по проекту закона об иностранных агентах

ОБРАЩЕНИЕ

Неправительственные организации Кыргызстана крайне обеспокоены законодательной инициативой депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Бакир уулу Турсунбая и Мадалиева Нуркамила, которые 6 сентября 2013 года разместили на сайте парламента - Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения разработанный ими проект закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (далее - «законопроект»).

Законопроект содержит нормы по принуждению некоммерческих организаций (НКО), получающих финансирование из зарубежных источников, к унижительной специальной регистрации в качестве «иностранных агентов», а также по ограничению их деятельности, установлению для них обременительных требований.

Данная инициатива депутатов Парламента поворачивает вспять усилия руководства Кыргызской Республики по построению в Кыргызстане подлинной демократии и развитию гражданского общества. Нормы предлагаемого законопроекта противоречат Конституции Кыргызской Республики и международной практике, а также нормам Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», согласно которым государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач, а государственным органам и их должностным лицам запрещается вмешиваться в их деятельность.

Анализ законопроекта показывает, что он направлен на ужесточение контроля над институтами гражданского общества, что является дискриминационным по отношению к НКО и может привести к ограничению их деятельности, в случае принятия данного законопроекта. Законопроект, в случае его принятия, может иметь негативный эффект на все НКО, в том числе на благотворительные и гуманитарные организации, оказывающие социальные услуги населению, поскольку в настоящее время большинство НКО в Кыргызстане основную часть своего финансирования (более 65%)¹ получают из зарубежных источников.

Многие положения законопроекта противоречат основным демократическим принципам, закрепляющим права человека. Ряд положений законопроекта противоречат положениям Международного Пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) стороной в котором Кыргызстан является с 1994 года.

¹ Данная цифра взята из исследования некоммерческого сектора, проведенного в 2005 году Ассоциацией центров поддержки гражданского общества (АЦПГО)

Законопроект предлагает предоставление широких прав государственным органам вмешиваться во внутренние дела НКО, а также филиалов и представительств иностранных и международных организаций, осуществляющих деятельность в Кыргызстане, а также приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, по своему усмотрению, практически вне каких-либо административных правил, которые бы ограничивали произвол.

Чрезмерное регулирование иностранной помощи *может привести к сокращению финансирования НКО* в Кыргызстане из зарубежных источников, что в свою очередь приведет к сокращению оказываемых данными организациями социальных услуг населению, в то время, когда население страны в них остро нуждается.

На наш взгляд, обществом и государственными органами до сих пор не в полной мере осознан масштаб деятельности неправительственных организаций Кыргызстана, которые вносят существенный вклад в экономическое и социальное развитие страны, и берут на себя те функции, которые не выполняют в должной мере государство и рыночные институты. Тем самым они снижают социальную напряженность в обществе и помогают государству.

Законопроект пронизан идеей о том, что «иностранная помощь» содержит в себе те или иные потенциальные угрозы для Кыргызстана. Для предотвращения этих угроз авторы законопроекта предлагают ввести в Кыргызстане систему тотальных проверок деятельности НКО, получающих финансирование из зарубежных источников, а также установление для них новых видов отчетов.

Мы твердо убеждены в том, что организации, представляющие угрозу национальной безопасности Кыргызстана, должны выявляться не путем установления новых отчетов и тотальные проверки НПО, которые финансируются из зарубежных источников, а по факту нарушения тем или иным НПО законодательства Кыргызской Республики в индивидуальном порядке.

Безусловно, Кыргызстан, также как и другие государства, должен принимать меры по предотвращению угроз его национальной безопасности и суверенитета. Однако, рассматривать НКО как особый источник этой угрозы является ошибочным.

Мы уверены, что ограничение свободы деятельности НКО никак не будет способствовать развитию страны. Принятие законопроекта приведет к свертыванию деятельности большинства НКО, нанесет значительный ущерб интересам страны, а также подорвет имидж страны на международной арене. В следствие чего, многие социально незащищенные граждане лишатся той поддержки, которую они получали от НКО. Их проблемы рано или поздно потребуют своего решения и лягут дополнительным грузом на государственный бюджет.

Осознавая свою ответственность и учитывая дискриминационный характер законопроекта, его противоречие Конституции страны и международным обязательствам, а также негативные последствия для общества, в случае его принятия,

МЫ ОБРАЩАЕМСЯ К ВАМ С ПРИЗЫВОМ:

- Не поддерживать проект закона об иностранных агентах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Бакир уулу Турсунбая и Мадалиева Нуркамила.

Искренне надеемся на Вашу поддержку и понимание.

Выражая уважение:

1. ОЮЛ «Ассоциация Центров Поддержки Гражданского Общества», Исполнительный директор, Э. Убышева
2. ОО "Ресурсный Центр для Пожилых", С. Баштовенко, Директор, г. Бишкек
3. ОО «Правовой центр Граждане против коррупции», Т. Исмаилова, Директор, г. Бишкек

4. ОО «Центр гражданских инициатив «ЛИДЕР», Б. Абдиева, Председатель Совета ОО ЦГИ «Лидер», г. Каракол, Иссык-Кульская область
5. ОО «Центр развития гражданских инициатив «АЙКОЛ», Г. Темирбекова, директор, г. Талас, Таласская область
6. ОО Женская Организация «Алга», Т. Темирова, менеджер ЦПГО, г. Кант, Чуйская область
7. ОО «ЦПГО – Ноокат», А. Худайбердиев, директор, г. Ноокат, Ошская область
8. ОО «Айбек», Т. Хамдамов, директор, г. Кербен, Жалал-Абадская область
9. ОФ «Координационный центр поддержки НПО Жалал-Абадской области», Э. Мавлянова, директор, г. Жалал-Абад, Жалал-Абадская область
10. Центр инновационного образования «Перемена», Алмаз Тажибай, директор, г. Бишкек
11. ОО "Центр Помощи Женщинам", А. Алымкулова, Директор, г. Бишкек
- 12.