

Основные принципы свободы ассоциаций в регионе ОБСЕ

Мы, представители неправительственных организаций региона ОБСЕ, признавая свободу ассоциаций одним из фундаментальных прав человека, без соблюдения которых невозможна эффективная реализация других прав, понимая под ассоциацией свободное объединение группы лиц, которые самостоятельно определяют его законные цели и организационную структуру, признавая при этом, что в государствах, в которых отсутствуют благоприятные правовые условия для создания ассоциаций, неправительственные организации вынужденно создаются в других формах, которые также должны пользоваться международной защитой в контексте свободы ассоциаций, подчеркивая, что стандарты в области свободы ассоциаций должны защищать не только индивидуальное право на объединение, но и права самих ассоциаций, которые необходимы для их эффективного функционирования (включая вопросы прекращения деятельности, юридического статуса, финансирования, внутренней автономии ассоциации), заявляем о своей готовности продвигать нижеследующие основные принципы свободы ассоциаций на национальном и международном уровне и считаем необходимым закрепить их в документах ОБСЕ и других межправительственных организаций, работающих в регионе:

1. Приоритет права граждан на свободу ассоциаций

1.1. Законодательство, регулирующее создание и деятельность НПО, должно приниматься в целях содействия в реализации права на свободу ассоциации, а не в целях введения дополнительных ограничений и контроля за их деятельностью.

1.2. Приобретение НПО статуса юридического лица является их правом, а не обязанностью, выступая в качестве основания для приобретения дополнительных прав. Запрет на деятельность незарегистрированных ассоциаций недоступим.

1.3. Цель деятельности государственных органов в этой сфере – оказание содействия гражданам в реализации их права, а не контроль и надзор.

1.4. Функция регистрирующих органов должна состоять прежде всего в проведении разъяснительной и консультационной работы для НПО и их учредителей.

2. Приоритет общественного, а не государственного контроля

2.1. НПО несут ответственность, прежде всего, перед обществом в лице своих участников и других заинтересованных сторон (доноров, благополучателей), а не перед государством.

2.2. Контроль за деятельностью зарегистрированных НПО со стороны государства должен быть минимальным и сводиться к проверке соблюдения ими требований финансового, налогового и другого законодательства, распространяющегося на юридические лица.

2.3. Недопустимо отнесение регистрирующих и контролирующих функций в отношении НПО к компетенции одного и того же государственного органа.

2.4. Одной из целей деятельности контролирующих органов должно являться содействие в обеспечении открытого доступа граждан к ежегодной отчетности НПО и итогам проверок НПО.

3. Законность и правовая определенность, единообразие правоприменения

3.1. Законодательством не должны вводиться дополнительные основания для отказа в государственной регистрации НПО по сравнению с предусмотренными международными нормами и конституцией государства.

3.2. Недопустимо введение подзаконными нормативными актами и локальными актами государственных органов дополнительных (по сравнению с законом) требований и ограничений.

3.3. Законодательство в сфере НПО должно исключать возможности разночтения и неединообразного применения.

3.4. Полномочия государственных органов в сфере регистрации и контроля за деятельностью НПО должны четко регламентироваться законом, не оставаясь на усмотрение правоприменителя.

4. Открытость, доступность, предсказуемость действий и подотчетность государственных органов

4.1. Должна быть обеспечена прозрачность и информационная открытость регистрирующих и контролирующих государственных органов, в том числе свобода получения информации о его деятельности (предоставление сведений по запросам, публикация списков зарегистрированных и ликвидированных организаций, планов их проверок и пр.).

4.2. Должностные лица государственных органов должны нести ответственность за воспрепятствование законной деятельности НПО.

4.3. Должна быть определена процедура восстановления в правах организаций, неправомерно лишенных регистрации (в соответствии с решениями национальных судов и заключениям соответствующих международных органов).

4.4. При подготовке проектов правовых актов, регулирующих создание и деятельность НПО, должны быть обеспечены публичность и учет мнения самих НПО.

5. Недискриминация

5.1. Недопустима дискриминация в правовом режиме для НПО по сравнению с коммерческими организациями, в частности, более сложная и обременительная процедура регистрации и контроля деятельности.

5.2. Недопустимо ограничение в правах для незарегистрированных НПО (за исключением вопросов ведения финансово-хозяйственной деятельности).

5.3. Изъятие из общего правового режима отдельных видов и форм НПО допустимо только в целях создания более благоприятных условий для организаций, ведущих деятельность, признаваемую обществом социально-значимой (благотворительные, профсоюзные, молодежные и т.п. организации).

5.4. Недопустима дискриминация по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства как участникам (членам) НПО.

5.5. На НПО, получающие иностранное (международное) финансирование, не должны налагаться какие-либо особые ограничения или возлагаться какие-либо дополнительные обязательства, которые дискриминируют их по сравнению с НПО, получающих финансирование только из внутренних источников.

6. Невмешательство во внутренние дела организации

6.1. Недопустимо вмешательство регистрирующих органов в определение целей и видов деятельности НПО, кроме случаев, когда они прямо противоречат законодательству.

6.2. Государственные органы могут контролировать соблюдение НПО норм законодательства, но не их собственных уставов и других внутренних документов.

6.3. Недопустимы требования государственных органов о предоставлении им сведений об участниках НПО и сведений об аспектах деятельности организации, которые относятся исключительно к ее внутренним делам (прием и учет членов, уплата членских взносов, регулярность проведения собраний руководящих органов и пр.).

6.4. Недопустимы требования об обеспечении представителям государственных органов доступа на любые мероприятия НПО (за исключением публичных).

7. Презумпция добросовестности НПО

7.1. НПО не должны априори рассматриваться как потенциальные нарушители законодательства. НПО считается добросовестной и законопослушной, пока в установленном законом порядке не доказано иное.

8. Соразмерность ответственности

8.1. Ответственность НПО за допущенные нарушения должна быть четко предусмотрена законом и соразмерна их тяжести.

8.2. Ликвидация НПО должна рассматриваться как исключительная мера наказания за грубые и неоднократные нарушения закона.

8.3. Должностные лица и участники НПО не должны нести ответственность за деятельность НПО, за исключением финансовой, равно как и НПО не должны нести ответственность за деятельность своих участников и должностных лиц.

9. Снятие административных барьеров

9.1. Установленный законом размер госпошлины за регистрацию НПО должен быть необременительным.

9.2. Должна быть обеспечена беспошлинная регистрация НПО, ведущих деятельность, признаваемую обществом социально-значимой.

9.3. Госпошлина должна взиматься только по факту совершения регистрации НПО.

10. Право на доступ к финансированию

10.1. Законодательство не должно вводить барьеры для получения НПО финансирования на законную деятельность из источников как внутри страны, так и из-за рубежа.

10.2. Административные издержки для НПО, связанные с получением финансирования на свою деятельность (в т.ч. налоговые, административные и пр.), не должны быть обременительными.

10.3. Пожертвования, получаемые НПО на свою деятельность из внешних источников, должны освобождаться от налогообложения.

10.4. Закон должен предусматривать возможность осуществления НПО самостоятельной предпринимательской деятельности.

10.5. Должны быть предусмотрены возможности государственной поддержки социально значимой деятельности НПО в соответствии с прозрачными конкурсными процедурами.

Данный проект подготовлен международным Молодежным Правозащитным Движением (МПД) и Центром правовой трансформации (Беларусь).

Контактный адрес: freeassoc.platform@gmail.com.